*Проект*

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Білоцерківської міської ради

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 року

№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАМА**

**модернізації аеродрому «Біла Церква»**

**комунального підприємства Білоцерківської міської ради**

**«Білоцерківський вантажний авіаційний комплекс»**

**на 2019-2021 роки**

Біла Церква

2018 рік

**Паспорт Програми**

|  |  |
| --- | --- |
| Назва Програми | Програма модернізації аеродрому "Біла Церква" комунального підприємства Білоцерківської міської ради "Білоцерківський вантажний авіаційний комплекс" на 2019-2021 роки |
| Ініціатор розроблення Програми | Комунальне підприємство Білоцерківської міської ради "Білоцерківський вантажний авіаційний комплекс" (далі - КП БМР "БВАК")  |
| Співрозробники Програми | КП БМР «БВАК», Управління економіки Білоцерківської міської ради |
| Головні розпорядники коштів  | виконавчий комітет Білоцерківської міської ради, відділ капітального будівництва Білоцерківської міської ради, департамент житлово-комунального господарства Білоцерківської міської ради, управління економіки Білоцерківської міської ради  |
| Учасники програми | КП БМР «БВАК», структурні підрозділи Білоцерківської міської ради та її виконавчі органи |
| Підстава для розробки Програми | Рішення Білоцерківської міської ради від 23 березня 2016 року № 123-08-VII «Про затвердження Стратегії розвитку міста Біла Церква на період до 2025 року» |
| Нормативно-правова база Програми | Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державні цільові програми».Рішення Білоцерківської міської ради від 23 березня 2016 року № 123-08-VII «Про затвердження Стратегії розвитку міста Біла Церква на період до 2025 року».Розпорядження Кабінету міністрів України від 30 травня 2018 року №430-р. "Про схвалення Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року" |
| Термін реалізації Програми | 2019-2021 роки |
| Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету та інших джерел, незаборонених чинним законодавством України |
| Загальний обсяг фінансових ресурсів необхідних для реалізації Програми | **Всього - 92 960,000 тис. грн**Кошти місцевого бюджету:2019 рік – 16 820,000 тис. грн.2020 рік – 33 980,000 тис. грн.2021 рік – 42 160,000 тис. грн. |

 **Зміст Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | **Назва розділу** | **Сторінка** |
| 1. | Загальні положення | 4 |
| 2. | Обґрунтування необхідності розробки Програми | 4 |
| 3. | Мета Програми | 5 |
| 4. | Фінансування та строки виконання Програми | 6 |
| 5. | Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми; завдання Програми | 6 |
| 6. | Напрямки діяльності та заходи Програми | 7 |
| 7. | Координація та контроль за виконанням Програми | 8 |
| 8. | Очікувані кінцеві результати виконання Програми, визначення її ефективності | 8 |

**1. Загальні положення**

Необхідність існування авіаційного комплексу в Білій Церкві визначено в урядовому розпорядженні від 27 жовтня 1999 року № 1135-Р при передачі авіаремонтного заводу і частини аеродрому із підпорядкування зі сфери управління Міністерства оборони у власність територіальної громади міста.

Для збереження авіаційного напрямку діяльності авіаційного комплексу міської радою у 2000 році створено комунальне підприємство «Білоцерківський вантажний авіаційний комплекс» (КП «БВАК»). В 2003 році аеродром «Біла Церква» був занесений до державного реєстру цивільних аеродромів України (свідоцтво №АР-9-11) та отримав сертифікат аеродрому №АП09-11, термін дії до 17.06.2021 року.

КП БМР «БВАК» забезпечує виконання польотів повітряних суден та їх технічне обслуговування ремонтними підприємствами.

 Аеродром «Біла Церква» розташований в західній частині міста Біла Церква на відстані 80 км від м. Київ, до м. Умань – 110 км. Наявність трьох видів під'їзних шляхів до аеродрому (Залізнична станція «Біла Церква», траси Е95, Р04, Р17, Р32).

Існуючий аеродром має комплекс споруд льотного поля:

* Необладнана злітно-посадкова смуга довжиною 2500,0м та шириною 80м, (42м з яких є робоча) та придатна для прийому повітряних суден індексу 6 з обмеженнями та більш легких без обмежень;
* Система магістральних та руліжних доріжок загальною довжиною 4264,0 м (частина із них знаходиться у власності Міністерства оборони);
* Місця стоянок для повітряних суден.
* Будівля для обслуговування повітряного руху з метеомайданчиком.

 Аеродром придатний до експлуатації вдень цілий рік за правилами візуальних польотів.

Промисловий майданчик розташований на відстані 1,0 км від аеродрому з під’їзними автомобільними, залізничними шляхами, на території якого розміщуються два літакові ангари: один площею 6150м.кв., розмір ангару 60х60м; другий - площею 11417м.кв., розмір ангару – 106х58м, у яких виконується технічне обслуговування на літаках ІЛ-76, АН-12, АН-72 (АН-74), що належать українським та іноземним (зарубіжним) авіакомпаніям.

Виробничі потужності, не задіяні в авіаційному напрямку, передані в оренду КП БМР «БВАК». Як аналог керуючого підприємства індустріального парку КП БМР "БВАК" забезпечує і координує діяльність промислового майданчика.

Поруч з аеродромом розташований відділ митного оформлення №4 митного поста «Південний термінал» Київської митниці ДФС.

На аеродромі КП БМР “БВАК” базується громадська організація “Білоцерківський аероклуб “Пілот”, яка нараховує понад 45 малих повітряних суден. Під егідою клубу працюють 3 авіаційні школи.

**2. Обґрунтування необхідності розробки Програми**

КП БМР "Білоцерківський вантажний авіаційний комплекс", на балансі якого знаходиться аеродром "Біла Церква", вважає своїм головним обов'язком розвивати авіаційну галузь міста. З цією метою виникла крайня необхідність розробити Програму з модернізації аеродрому на 2019-2021 роки, що дозволить в перспективі реалізувати проект Створення міжнародного аеропорту "Біла Церква" з мультимодальною інфраструктурою для пасажирських та вантажних авіаперевезень, а також сучасним центром з технічного обслуговування повітряних суден.

 У 2008-2009 роках за всебічного сприяння Уряду США та фінансового забезпечення від його підрозділу USTDA була залучена консалтингова компанія "Солід Тім", яка розробила техніко-економічне обґрунтування (ТЕО) проекту розбудови Центру повітряних вантажних перевезень на базі КП БМР "БВАК", що вже на той час підтверджувало перспективність створення в Білій Церкві міжнародного вантажного аеропорту (хабу). Через низку макроекономічних та політичних проблем в Україні в 2009-2010 роках даний проект не був доведений до реалізації.

 У 2017-2018 роках Міністерство інфраструктури України вже спільно з делегацією ЄС зацікавились проектом КП БМР "БВАК" та обрали його в ролі пілотного в галузі аеропортів для розробки попереднього ТЕО. Така розробка пред-ТЕО виконана в рамках програми AASISTS з технічної допомоги ЄС для України в частині реалізації Угоди про Асоціацію та Національної транспортної стратегії 2030. Незалежні авіаційні експерти AASISTS ретельно опрацювали попереднє ТЕО проекту створення Міжнародного аеропорту "Біла Церква" з мультимодальною інфраструктурою для вантажних і пасажирських авіаперевезень та створення центру з технічного обслуговування літаків.

Результати та позитивні висновки пред-ТЕО делегація ЄС та їх експерти презентували 5 липня 2018 року Міністру інфраструктури України Омеляну В.В. та міжнародним фінансовим установам ЄБРР та IFC. Європейські консультанти визнали даний інвестиційний проект перспективним для подальшої реалізації. Наступними організаційними кроками є розробка повноцінного ТЕО та мастерплану розвитку аеропорту в Білій Церкві.

Відповідно до частини першої та п'ятої статті 11, частини першої статті 65 Повітряного кодексу України, Закону України "Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу", пункту 4 Положення про Державну авіаційну Службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.10.2014 року №520, з метою впровадження Регламенту (ЄС) №139/2014 Європейської Комісії від 12.02.2014р. вводяться нові авіаційні правила України «Технічні вимоги та адміністративні процедури для сертифікації аеродромів», що значно підвищують вимоги до утримання та обладнання аеродромів. Таким чином, КП БМР "БВАК" зобов'язане провести низку необхідних заходів щодо оснащення аеродрому та адаптації його до нових вимог.

Необхідність проведення ремонту злітно-посадкової смуги зумовлена щорічним підтримуванням льотного поля в належному робочому стані задля виконання вимог безпеки польотів згідно з Сертифікаційних вимог цивільних аеродромів України. Також Програмою передбачено комплекс заходів із покращення рівня авіаційної безпеки, збільшення кількості послуг, які надаватиме аеродром (зліт, посадка, стоянка, базування літаків), закупівля сучасного спецавтотранспорту та підвищення рівня аеродрому до ІІ класу тощо.

Наразі КП БМР "БВАК" не має коштів самостійно провести модернізацію аеродрому "Біла Церква" та створити необхідні умови для якісного зростання попиту на авіаційні послуги міста. Комунальне підприємство є власністю територіальної громади міста, тож найбільш зацікавленою стороною в розвитку перспективного інфраструктурного об'єкта є самі мешканці Білої Церкви. Створення аеропорту суттєво покращить соціально-економічне життя міста, сприятиме інвестиційному клімату для розвитку інших сфер, в т.ч. логістики, створить нові робочі місця та збільшить надходження до бюджетів різних рівнів.

 Важливо, що у 2017 році виповнилося 90 років заснування авіаційної галузі Білої Церкви, що підтверджує важливість та історичну значимість для міста функціонування аеродрому "Біла Церква" з подальшою перспективою на ведення аеропортової діяльності.

**3. Мета Програми**

Метою Програми є модернізація аеродрому, експлуатантом якого є КП БМР "Білоцерківський вантажний авіаційний комплекс", та створення на його базі міжнародного аеропорту "Біла Церква" у відповідності з міжнародними стандартами. Розвиток транзитного та логістично-транспортного потенціалу Київської області з метою створення нових та модернізація існуючих галузей економіки столичного регіону у відповідності зі Стратегією розвитку Київської області на період до 2020р. та реалізації Національної транспортної стратегії до 2030р., розвитку регіональних аеропортів України, Стратегії розвитку міста Біла Церква.

Також метою Програми є забезпечення стабільного розвитку авіаційного напрямку роботи КП БМР «БВАК», доведення інфраструктури аеродрому до рівня міжнародного аеропорту.

**4.Фінансування та строки виконання Програми**

 Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету та інших джерел, незаборонених чинним законодавством (власних фінансових ресурсів КП БМР «Білоцерківський вантажний авіаційний комплекс», міжнародних донорських організацій, отримання грантів, державних програм у межах реалізації Національної транспортної стратегії та розвитку регіональних аеропортів Міністерства інфраструктури України, Державного фонду регіонального розвитку, залучення іноземних інвестицій тощо).

 Термін виконання Програми 2019-2021 роки.

 Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, складає

92 960,000 тис. грн (згідно Додатку №1 до Програми).

 **5**. **Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми**;

**завдання Програми**

 Дана Програма покликана забезпечити успішне функціонування комунального підприємства за рахунок досягнення поставлених ***завдань***:

* Проведення модернізації аеродрому "Біла Церква" комунального підприємства Білоцерківської міської ради "Білоцерківський вантажний авіаційний комплекс".
* Створення умов для відкриття пункту пропуску через державний кордон та отримання аеродромом "Біла Церква" статусу міжнародного аеропорту.
* Забезпечення стабільного розвитку авіаційного напрямку роботи КП БМР «БВАК».
* Довести інфраструктуру аеродрому до рівня міжнародного аеропорту.
* Забезпечити надійність та безпеку експлуатації як об’єктів авіаційної галузі, так і споруд та інженерних мереж промислового майданчику КП БМР «БВАК».
* Створення умов для технічної модернізації КП БМР «БВАК» з метою збільшення прибутковості комунального підприємства.

 Шляхи розвитку аеродрому "Біла Церква" детально проструктуровані у Додатку №2 до Програми.

 **Ключовими заходами у вирішенні проблеми (модернізація аеродрому "Біла Церква" до рівня міжнародного аеропорту) стануть:**

1. Відкриття міжнародного пункту пропуску через державний кордон.
2. Залучення різних джерел фінансування проекту з капітальної модернізації КП БМР «БВАК» (аеродрому).
3. Поглиблення співпраці з авіакомпаніями в частині збільшення кількості повітряних суден, що здійснюють зліт-посадку на аеродромі "Біла Церква" з метою проходження технічного обслуговування і ремонту літаків (далі - ТОіР).
4. Реконструкція аеродрому до рівня міжнародного аеропорту для вантажних авіаперевезень.
5. Розвиток інфраструктури для обслуговування вантажних авіаперевезень.
6. Посилення заходів з підтримки рівня безпеки.
7. Зменшення витрат, в т.ч. зниження собівартості послуг аеропортової діяльності.

**6. Напрями діяльності та заходи Програми**

|  |  |
| --- | --- |
| Напрями діяльності | Заходи |
|  | Покращення інвестиційної привабливості КП БМР «БВАК» | Проведення точних вимірів несучої спроможності злітно-посадкової смуги та внесення змін до офіційних характеристик аеродрому.Відкриття пункту пропуску через державний кордон. |
| 2. | Створення інфраструктури для вантажних авіаперевезень, логістичного центру | Реконструкція аеродрому до рівня міжнародного аеропорту. |
| Оснащення аеродрому світлосигнальним обладнанням та засобами радіотехнічного обслуговування повітряного руху. |
| Будівництво інфраструктури для вантажних авіаперевезень. |
| Ремонт та модернізація під’їзних шляхів. |
| Забезпечення наявності та експлуатаційної готовності техніки та устаткування. |
| Сертифікація аеропортової діяльності. |
| Створення паливно-заправного комплексу аеродрому. |
| Будівництво аварійно-рятувальної станції на аеродромі. |
| 3. | Організація технічного обслуговування повітряних суден  | Залучення нових авіакомпаній.Переорієнтація на технічне обслуговування сучасних типів літаків, які експлуатуються вітчизняними та зарубіжними авіакомпаніями. |
| 4. | Розвиток комерційної діяльності в сфері неавіаційних послуг | Впровадження заходів щодо стандартизації, спрощення орендних відносин. |
| Створення потужностей виробництва електроенергії на основі екологічно чистих технологій. |
| Створення виробництва літальних апаратів та комплектуючих для сучасних авіаційних суден. |
| Удосконалення транспортних послуг. |
|
| 5. | Зменшення собівартості послуг | Підвищення продуктивності праці. |
| Уникнення дублювання функцій структурних підрозділів. |
| Зменшення вартості закупівель за рахунок прозорих конкурсних умов при закупівлях, провадження електронної системи закупівель. |
| Впровадження аутсорсингу. |
| 6. | Створення умов для професійного росту кожного працівника  | Підвищення професійного рівня працівників шляхом проходження періодичних курсів та тренінгів. |
| 7 | Зменшення негативного впливу на навколишнє середовище | Моніторинг впливу на навколишнє середовище на прийняття відповідних заходів |
| Впровадження енергозберігаючих технологій. Поступове переведення підприємств промислового майданчика КП БМР «БВАК» на екологічно чисті джерела енергії та будівництво власних очисних споруд. |

**7. Координація і контроль за виконанням Програми**

Координацію за виконанням Програми буде здійснювати управління економіки Білоцерківської міської ради.

Щорічний контроль за виконанням Програми здійснюватиме постійна комісія з питань інвестицій, регуляторної політики, торгівлі, послуг та розвитку підприємництва, власності, комунального майна та приватизації.

 **8. Очікувані кінцеві результати виконання Програми, визначення її ефективності**

*Очікуванні результати Програми:*

* Якісне покращення технічного стану злітно-посадкової смуги внаслідок проведення ремонту, відновлення герметиків у швах тощо.
* Зростання кількості та типів повітряних суден, які проходять технічне обслуговування на базі КП БМР «БВАК».
* Після проведення модернізації аеродрому "Біла Церква" технічний стан злітно-посадкової смуги дозволить розширити сферу послуг, що надаватиме КП БМР "БВАК" у частині авіаційної та неавіаційної діяльності.
* Збільшення кількості авіакомпаній, що прилітатимуть на ТОіР та базування на аеродромі.
* Оснащення спеціальних місць стоянок та їх сертифікація дозволить використовувати їх для проведення прикордонного, митного та інших видів контролю. Дасть змогу запропонувати вітчизняним та іноземним авіакомпаніям додаткові послуги щодо стоянки літаків.
* На базі аеродрому "Біла Церква" працюватиме міжнародний пункт пропуску через державний кордон. Це сприятиме збільшенню кількості польотів повітряних суден, що дозволить використовувати нові ставки аеропортових зборів. Маючи міжнародний пункт пропуску, аеродром "Біла Церква" прийматиме ПС без попереднього розмитнення в інших аеропортах України, внаслідок чого суттєво зростуть надходження підприємства від ведення авіаційної діяльності.
* Створення інфраструктури аеропорту під вантажні авіаперевезення.
* Збільшення пропускної спроможності аеродрому, а також приведення рівня надання послуг у відповідності до міжнародних стандартів.
* Розвиток неавіаційної діяльності підприємства.
* Покращення системи безпеки (в т.ч. авіаційної) у контрольованих зонах аеродрому та на промисловому майданчику КП БМР "БВАК".
* КП БМР "БВАК" володітиме документацією карт приаеродромної території з нанесеними межами зон обмеження житлової забудови.
* Придбання спецавтотранспорту для потреб аеродрому "Біла Церква" підвищить рівень безпеки польотів ПС, усуне зауваження аудиту, дозволить сезонно підтримувати злітно-посадкову смугу в робочому стані.
* Ремонт інженерних комунікацій КП БМР "БВАК" забезпечить надійність енергоносіїв авіаційних об'єктів та безпеку польотів.
* Закупівля та встановлення системи візуальної індиксації глісади дозволить забезпечити захід на посадку літаків незалежно від того, чи є на летовищі інші візуальні або невізуальні засоби заходу на посадку. Це стане першим етапом підвищення класу аеродрому та розширить можливості здійснення авіаційних заходів за часом доби та погодними умовами, сприяючи активізації повітряного руху.
* Встановлення світлосигнального обладнання підвищить категорію аеродрому переходу від правил візуальних польотів до правил польотів по приладах.
* Часткове встановлення обладнання для точного заходу на посадку "ILC" підвищить категорію аеродрому переходу від правил польотів по приладах до точного заходу на посадку.
* Створення значної кількості нових робочих місць.

 При повноцінному фінансуванні Програми ефективність роботи КП БМР "БВАК" характеризуватиметься позитивною динамікою, що вже в короткостроковій перспективі сприятиме суттєвому розвитку авіаційної галузі Білої Церкви.

**Ключові індикатори моніторингу ефективності реалізації Програми**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ключові індикатори**  | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Прийняття Розпорядження КМУ "Про відкриття пункту пропуску через державний кордон на аеродромі "Біла Церква" |  | Початок роботи міжнародного пункту пропускучерез державний кордон |  |  |
| Збільшення кількості повітряних суден, що прилітають на ТОіР, стоянку на аеродромі, зліт-посадка | 60  | 80-100 | 120 | 140 |
| Початок вантажних перевезень в аеропорту "Біла Церква", тонн |  | 420-480 (за прогнозами групи компаній "Заммлер" 35-40т. в міс.) | Нарощування попередніх показників | Нарощування попередніх показників |
| Перевезення вантажів малою авіацією, зліт-посадка |  | 6 | 12 | 22-30 |
| Початок операцій по перевалці вантажів (прогноз ГК "Заммлер") |  |  | 40-50т. в міс. | 35-40т. в тижд. |
| Створення нових роб. місць, % |  | 30 | 50 | 80 |
| Дохід від авіаційної діяльності, тис. грн (ПС Ан-12 та Іл-76) | 2 364 | 4 115 | 7 296 | 9 832 |
| Залучення нових авіакомпаній, од.  | 7 | 10 | 13 | 17 |
| Дохід від базування літаків, тис. грн | 574 | 1 180 | 1 370 | 1 410 |

Секретар міської ради В. Кошель

***Шляхи розвитку аеродрому "Біла Церква"***

Додаток 2

до Програми модернізації аеродрому «Біла Церква» комунального підприємства Білоцерківської міської ради «Білоцерківський вантажний авіаційний комплекс» на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням Білоцерківської міської ради від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 року

№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Секретар міської ради В. Кошель